



# Älykäs ja vihreä kasvu Euroopan Unionissa

Seuraavan sukupolven EU – Koheesio politiikan elpymispaketti

EAKR:n tavoitteet älykkäämmän ja vihreämmän Euroopan  
suhteen

11.2.2021

# Tie kohti elpymistä

## Koheesiopolitiikka ja covid-19-kriisi

Erilaisia vastauksia erilaisiin tarpeisiin

# Koronaviruksen vaikutusten lieventämistä koskeva investointialoite CRII & CRII +

Lyhyen aikavälin välittömät toimet

# CRII

Koronaviruksen vaikutusten lieventämistä koskeva 1. investointialoite (CRII), 1.4.2020

Merkittäviä muutoksia vuosien 2014–2020 yleisiä säännöksiä koskevaan ja EAKR-asetukseen seuraavien tavoitteiden saavuttamiseksi:

- **Lisää joustavuutta**
- **Lisää maksuvalmiutta**
- **Lisää solidaarisuutta**

# CRII +

Muutosten toinen aalto (CRII +) 24.4.2020

Kauden 2014–2020 CPR- ja EAKR-asetuksiin tehdyt lisämuutokset seuraavien tavoitteiden saavuttamiseksi:

- **Lisättiin edelleen joustavuutta**
- **Lisää nopeutta keventämällä hallinnollista taakkaa**

# Elpymissuunnitelma

## Komission ehdotus

Lyhyen aikavälin toimista pitkän aikavälin toimiin

# Elpymispaketti

**Lyhyen ja keskipitkän aikavälin tarpeisiin vastaaminen:**

1. Ehdotus yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 2014–2020 muuttamiseksi (REACT-EU-väline)
2. FEAD-asetuksen tarkistaminen

**Pitkän aikavälin tarpeisiin vastaaminen:**

3. Yhteisiä säännöksiä koskeva asetus 2021–2027 – muutettu ehdotus
4. EAKR/koheesiorahasto 2021–2027 – muutettu ehdotus
5. Oikeudenmukaisen siirtymän rahasto 2021–2027 – muutettu ehdotus (lisävarat)
6. ESR+ 2021–2027 muutettu ehdotus

# Osa 1: Yhteisiä säännöksiä koskeva asetus 2014–2020 (REACT-EU-väline)

Yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen muutokset

Komission elpymispaketti: lyhyen ja keskipitkän aikavälin toimet



# REACT-EU-väline

Välinettä koskevat yleisasetuksen muutokset hyväksyttiin 23.12.2020.

- Lisävaroja käyttöön € 47.5 mrd (2018 hinnat). Suomen 2021 määräraha € 135 milj. (käyvät hinnat)
- käynnissä olevalle ohjelmakaudelle 2014–2020 nopeaan käyttöönottoon reaalityaloudessa v. 2023 loppuun asti
- Lisämäärärahat kohdennetaan yksinomaan uuteen temaattiseen tavoitteeseen (kriisin vahinkojen korjaaminen) sekä tekniseen apuun
- Kohteiksi Suomessa on ehdotettu tukea pk-yrityksille sekä tki:een painottaen digitaalista ja vihreää taloutta
- 25% REACT-EU:sta ilmastotavoitteisiin

## **Osa 2: CPR 2021–2027**

Yhteisiä säännöksiä koskeva asetus

## **Osa 3: EAKR/koheesiorahasto 2021–27**

Euroopan aluekehitysrahasto ja koheesiorahasto

## **Osa 4: JTF 2021–2027**

Oikeudenmukaisen siirtymän rahasto

Komission elpymispaketti: pitkän aikavälin toimet

# Elpymispaketista johtuneet keskeiset muutokset CPR-, EAKR- ja JTF-asetusehdotuksiin

- Yleisasetus: lisää joustavuutta varojen siirtoon rahastojen välillä, nopea ja helppo varojen käyttö vakaus- ja kasvusopimuksessa määritetyissä poikkeuksellisissa olosuhteissa.
- EAKR/koheesiorahasto: lisää huomiota kriisissä eniten kärsineille aloille.
- JTF: komissio ehdotti huomattavaa määrärahalisäystä. Neuvosto sopi 17.5 miljardin euron osoittamista uudelle rahastolle. Kytkeä EU:n ilmastoneutraaliustavoitteeseen 2050 vahvistettiin.

# Valmistelujen nykytilanne Suomen osalta

# Valmistelujen nykytilanne

- CRII, CRII+, ei ohjelmanmuutosta
- REACT-EU: esitys hyväksytty seurantakomiteassa 4.12.2020→ ohjelmamallin mukaiseksi saattaminen→komissiolle virallisesti tod.näk. maaliskuussa
- Seuraavan rakennerahasto-ohjelman valmistelun yhteinen tilannearvio 15.2.2021.
- JTF osaksi em. ohjelmaa, tarvittaessa lisättävissä ohjelmanmuutoksella myöhemmin.

# Älykäs ja vihreä kasvu

- Yllä mainittuihin liittyvät toimintapoliittiset tavoitteet yleisasetuksessa
- niitä koskevat keskittämissäännöt
- vastaavat erityistavoitteet EAKR-asetuksessa
- yhteenveto Euroopan vihreän kehityksen ohjelman toteuttamisesta koheesiopolitiikan alalla
- (asetustekstit 12/2020 saavutetun sopimuksen mukaan, ei virallisesti käännetty)

# Muutokset älykkäämmän ja vihreämmän Euroopan toimintapoliittisissa tavoitteissa

EAKR:stä, ESR+:sta, koheesiorahastosta ja EMKR:stä tuetaan seuraavia toimintapoliittisia tavoitteita:

(a) **Kilpailukykyisempi ja älykkäämpi** Eurooppa edistämällä innovatiivisia ja älykkäitä taloudellisia muutoksia sekä **tieto- ja viestintätekniikan alueellista yhteenliittämistä**; (PO1)

(b) vihreämpi, **hiilineutraalia taloutta kohti siirtyvä** vähähiilinen ja **palautumiskykyinen** Eurooppa edistämällä puhdasta ja oikeudenmukaista energiakäännettä, vihreitä ja sinisiä investointeja, kiertotaloutta, **ilmastonmuutoksen lievittämistä** ja siihen sopeutumista ja riskien ennaltaehkäisyä ja hallintaa; **sekä kestävää kaupunkiliikennettä**. (PO2)

(Ym. ei koske JTF:ää, joka oma erityistavoitteensa, eikä mahd. EAKR/ESR-siirtoja JTF:ään)

(muutokset lihavoitu)

# Temaattinen keskittäminen PO1-PO2

Jäsenvaltio voi valita keskittääkö jäsenvaltion tasolla vai alueluokkien tasolla:

- Ryhmän 1 jäsenvaltio (Suomi) EAKR:stä vähintään 85% PO1+PO2 ja vähintään 30% PO2

tai

- Enemmän kehittyneet alueet vähintään 85% PO1+PO2 ja vähintään 30% PO2.  
Siirtymäalueet vähintään 40% PO1 ja vähintään 30% PO2.

Teknistä tukea ei lasketa EAKR:ään.

Laajakaista (PO1) ja kestävä kaupunkiliikenne (PO2) otetaan vain osittain huomioon.

Keskittäminen ei koske pohjoisen harvaan asutun alueen (NSPA) erityismäärärahaa.



## Toimintapoliittinen tavoite 1 (PO1): Kilpailukykyisempi ja älykkäämpi Eurooppa



- Toimintapoliittiseen tavoitteeseen 1 päästään viidellä EAKR:n tulemalla erityistavoitteella:

(i) **Kehittämällä ja** parantamalla tutkimus- ja innovointivalmiuksia ja kehittyneiden teknologioiden käyttöönottoa; ✓

(ii) hyödyntämällä digitalisaation etuja kansalaisten, yritysten, **tutkimuslaitosten ja valtionhallinnon julkishallinnon** hyväksi; ✓

(iii) parantamalla pk-yritysten **kestävää** kasvua ja kilpailukykyä sekä työpaikkojen luomista pk-yrityksissä, **mukaan lukien tuotannollisilla investoinneilla**; ✓

(iv) kehittämällä taitoja älykästä erikoistumista, teollisuuden muutosprosessia ja yrittäjyyttä varten; ≠

(v) **parantamalla digitaalisia yhteyksiä.** ≠

✓ Suomi?

(muutokset **lihavoitu**)



# Toimintapoliittinen tavoite 2: Vihreämpi Eurooppa



- Toimintapoliittiseen tavoitteeseen 2 päästään kahdeksalla EAKR:n tukemalla erityistavoittella:
  - i. edistämällä energiatehokkuutta **asteimenpiteitä ja vähentämällä kasvihuonekaasupäästöjä**; ✓
  - ii. edistämällä uusiutuvaa **energiaa uusiutuvaa energiaa koskevan direktiivin (EU) 2018/2001 mukaisesti, mukaan lukien siinä asetetut kestävyyskriteerit**; ≠
  - iii. kehittämällä älykkäitä energiajärjestelmiä ja -verkkoja ja älykästä energian varastointia **paikallistasella TEN-E:n ulkopuolella**; ≠
  - iv. edistämällä ilmastonmuutokseen sopeutumista, **suuronnettomuus** riskien ehkäisemistä, palautumiskykyä, **ottaen huomioon ekosysteemiin perustuvat lähestymistavat**; ✓
  - v. edistämällä **veden saatavuutta** ja kestävää vesihuoltoa; ≠
  - vi. edistämällä siirtymistä kierto- ja **resurssitehokkaaseen** talouteen; ✓
  - vii. edistämällä **luonnonsuojelua ja –säilyttämistä**, biologista monimuotoisuutta ja vihreää infrastruktuuria, **myös kaupunkialueilla** ja vähentämällä **kaikenlaista** saastumista; ≠
  - viii. edistämällä kestävästä **multimodaalista kaupunkiliikennettä, osana siirtymää kohti hiilineutraalia taloutta**. ≠

✓ Suomi?

(muutokset lihavoitu)

# Euroopan vihreän kehityksen ohjelman toteuttaminen



- **The current period:**

- 20% climate mainstreaming across the EU budget
- Earmarking up to 20% ERDF for low-carbon economy (FI ERDF 25%)
- Ex-ante conditionalities linked to compliance with key legislation

- **Extension of the current period**

- REACT-EU earmarking up to 25% at EU level

- **Reinforcements for the future:**

- 30% (ERDF) and 37% (CF) climate mainstreaming at fund level
- Earmarking 30% ERDF at MS and categories of regio level for Policy Objective 2
- Enabling conditions focused on effectiveness of spending (e.g link with NECPs)
- Excluding undesirable investment (e.g. fossil fuels, landfilling, treatment of residual waste)
- Climate proofing of infrastructure projects
- Just Transition Mechanism and Just Transition Fund
- New interregional innovation instrument, stronger focus on sustainability in S3

# Kiitos!

(muutama lisäkuva liitteenä)



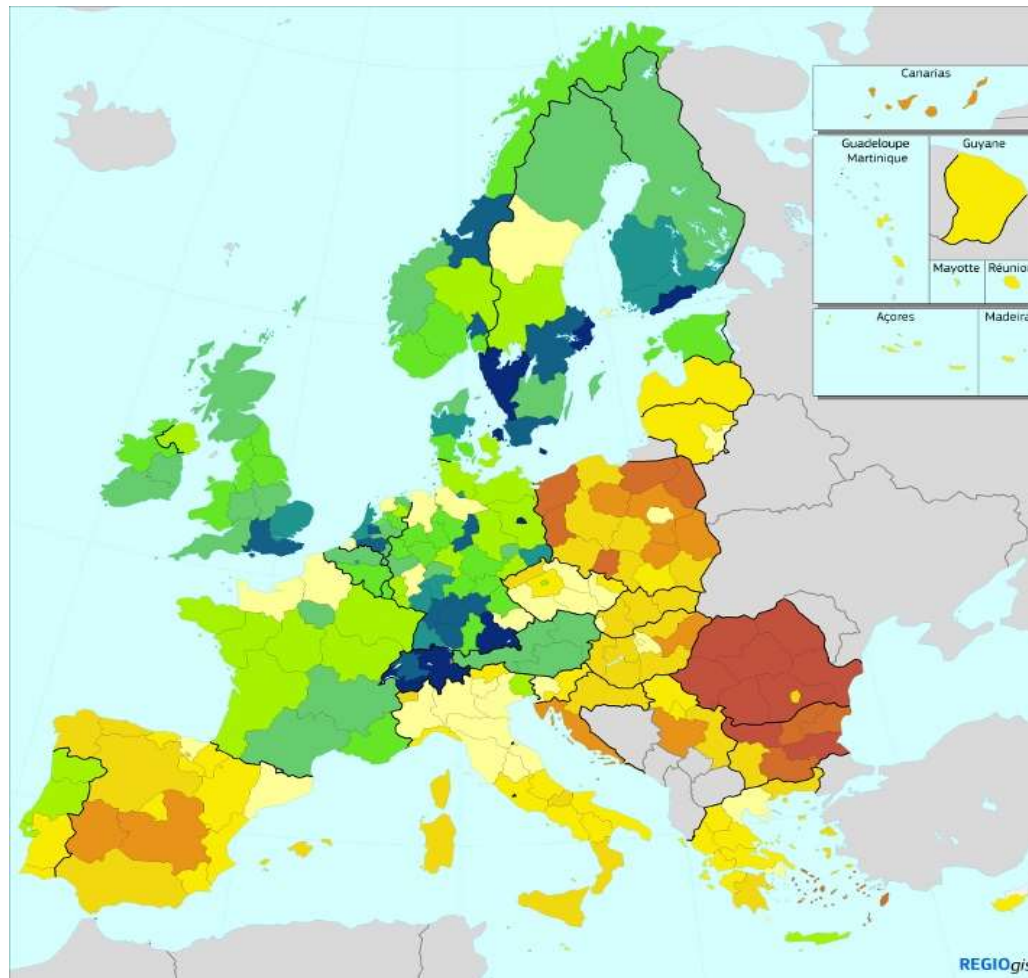
© European Union 2020

Unless otherwise noted the reuse of this presentation is authorised under the [CC BY 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/) license. For any use or reproduction of elements that are not owned by the EU, permission may need to be sought directly from the respective right holders.

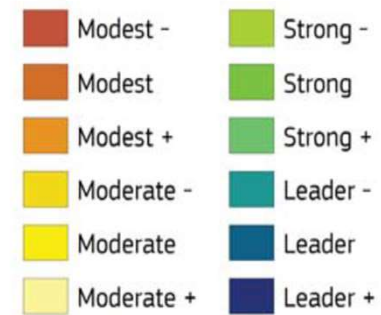
Slide xx: [element concerned](#), source: [e.g. Fotolia.com](#); Slide xx: [element concerned](#), source: [e.g. iStock.com](#)



# Innovation performance: persisting innovation divide



## Regional performance groups



Source: Regional innovation scoreboard 2019

# Key issues for smart specialisation post-2020

## *Enabling condition for smart specialisation*

- How to better adapt smart specialisation to different regional needs?
- How to broaden innovation and reinforce innovation diffusion?
- How to strengthen links between regional innovation ecosystems and national reforms?
- How to strengthen cooperation and internationalisation?
- How to improve links with other EU programmes such as Horizon Europe and industrial competitiveness policies?
- How to make smart specialisation more responsive to industrial change and technological disruption?
- How to strengthen monitoring and evaluation, lesson learning?
- How to strengthen and embed governance?
- How to promote inclusive growth?

# A transformative agenda adapted to different starting points

This is what we need our programmes to do better:

- Develop a **vision** of a sustainable future, and formulate **pathways**
- Put in place a system of proactive **governance** to manage the transition
- Support **innovation** to develop sustainable solutions
- Support **deployment** of innovation, and **phase-out** of unsustainable practices
- Ensure a **just transition** so that the transformation benefits everyone
- Apply specific **territorial approaches** to the delivery of the Green Deal (e.g. cities, rural areas, coal regions)
- **Mainstream sustainability** into programmes and projects





<https://europa.eu/!Tc67vw> (a toolkit on sustainability transitions for cohesion policy)

# Cohesion policy in the European Green Deal



*“Cohesion Funds play a crucial role in supporting our regions and rural areas from East to West, from South to North to keep up with the transformations of our world.*

*In this transition, **we must recognise and respect that we do not all start from the same point.** We all share the same ambition but some may need more tailored support than others to get there.”*

-  Investing in place-based innovation and smart economic transformation
-  Deploying technological and social innovation on a large scale
-  Facilitating phase-out of unsustainable practices
-  Ensuring a just transition for all regions